

# 河南省信阳市司法局文件

信司文〔2021〕13号

---

## 信阳市司法局关于 2020年度依法行政工作的报告

2020年以来，在市委市政府和省司法厅的正确领导下，信阳市司法局深入学习贯彻习近平法治思想，紧紧围绕《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》和全市推进依法行政工作各项决策部署，准确把握新职能定位，强化“一个统筹、四大职能”布局，以“九个全力”为抓手，全面履行职责使命、不断深化法治实践，为推动全市司法行政事业高质量发展，提供了有力法治保障，具体报告如下：

### 一、2020年度依法行政工作情况

（一）强化依法行政工作基础。一是研究部署全系统依

法行政工作。印发《关于印发 2020 年度全市司法行政机关依法行政工作安排的通知》，明确全市司法行政系统依法行政工作的指导思想、工作任务和工作要求。严格按照要求制定年度依法行政工作要点，落实保障措施，强化督促检查，保证依法行政工作有序开展。三是强化法治政府建设工作督察。将依法行政工作相关要求纳入全市司法行政系统年度考核范围，强化对县区司法行政机关依法行政工作情况的督察，及时总结经验，深入查找问题，着力推动依法行政工作向纵深开展。

（二）加强政府立法及规范性文件管理。一是全面推进科学民主立法。拟定并报请市政府制定了《信阳市人民政府拟定地方性法规草案和制定政府规章程序规定》，进一步推动政府立法规范化。二是持续开展规范性文件清理。共清理以市政府和市政府办公室名义发布的规范性文件 319 件，决定保留继续有效 312 件，废止 7 件；涉及以县政府和县政府办公室名义发布的规范性文件，共废止 29 件，修改 1 件。

（三）贯彻落实政府信息公开制度。进一步落实市政府政务公开和便民服务政策要求，对门户网站进行升级改造，调整网站界面及栏目设置，增设公众服务、网上服务大厅和公众互动等服务类模块及值班和业务科室电话咨询等形式，进一步提升网站安全性、易用性，形成一个全新的政务公开工作矩阵。截至 2020 年底，主动公开政府信息 2645

条，其中门户网站公开政务信息 266 条，政策解读信息 2 条，政务微博公开政府信息 910 条，政务微信推送政府信息 1464 条，收到群众网络留言办理 3 条均按期回复，出台规范性文件 1 份并及时发布。

（四）深化“放管服”工作向纵深推进。一是进一步梳理司法行政系统权责清单，及时根据法律、法规、规章的立改废情况以及上级行政审批事项调整情况，对 6 大项 21 个主项的 44 子项的行政执法权责进行梳理、调整。所有权力事项都按照司法部、省司法厅有关规定做到应放尽放，无本级截留事项。二是运用“互联网+”助力行政权力事项审批改革，完成全省司法行政权力事项跨层级审批系统行政权力事项“四级十同”目录 42 项 106 个子项梳理任务。

（五）深入开展法治宣传工作。认真学习宣传贯彻习近平法治思想，深入开展宪法、民法典学习宣传教育。全市共开展民法典宣传 3000 余次，发放宣传图册达 60 万余本，解答法律咨询 10 万余人次。大力加强法治文化建设，鄂豫皖苏区首府革命博物馆被命名为“全国法治宣传教育基地”。高规格举行以“深入学习宣传习近平法治思想，大力弘扬宪法精神”为主题的“宪法宣传周”启动仪式，开展了一系列形式多样、内容丰富、重点突出的宣传活动，让习近平法治思想深入人心。健全社会普法宣传教育机制，实行普法责任清单制度，推动“谁执法谁普法”责任制落实，着力构建社

会大普法格局。

（六）推动公共法律服务体系建设创新发展。一是市、县、乡、村四级实体平台全部建成，公共法律服务体系建设初步实现普及化目标要求。公共法律服务项目由之前4项业务拓展为6个窗口共14项业务，实现了公共法律服务全覆盖。二是组建中小企业疫情防控律师服务团，为中小企业提供免费法治体检服务，帮助中小企业防范并化解法律风险。全年，共体检企业642家，组织政策宣讲382场，开展复工复产法治宣传和法律咨询867人次。三是公共法律服务建设效果显著。全市各级公共法律服务平台接待来访咨询3万余人次，12348热线解答来电1.27万人次，受理法律援助案件5816件；全市法律援助机构共组织开展各类宣传活动、法律讲座120余场，解答法律咨询1.4万人次，办理法律援助案件5054件，办理农民工维权案件476件，为农民工挽回经济损失1018万元，办理现役军人军属维权案件8件。全市共办理公证业务19982件，其中国内业务17841件、涉外业务2141件。其中为政府重点工程办理减免收费公证42件。司法鉴定工作管理严格，全市司法鉴定机构共办理鉴定事项1901件，涉及“三类人”鉴定事项50多件，为困难群众减免费用近8000元。

（七）矛盾纠纷化解机制进一步建立健全。一是坚持发展新时代“枫桥经验”，持续开展“等着你”人民调解品牌

创建活动，起草印发了《关于建立基层矛盾纠纷大联合大排查大化解“三大”联合机制的实施意见》，积极构建“一个调处平台”（市、县、乡人民调解中心），推动“五员”合力（审判员、警务人员、社会事务服务员、信访员、人民调解员），实现“六调合一”（司法所、基层法庭、公安派出所、社会事务服务中心、乡镇街道信访室、行业部门）的社会矛盾纠纷大联合、大排查、大化解的联合调处机制。二是加强人民调解员队伍建设，通过采取政府购买服务、公开招聘等方式为司法所配备了2名以上专职人民调解员。1个调解委员会和3名调解员被司法部表彰为全国模范人民调解委员会、模范人民调解员，市司法局被司法部表彰为突出集体，1篇调解案例被司法部司法行政案例库选用。全市建立65个以个人命名的调解室，全年共受理矛盾纠纷19563起，调成19307起，调成率达98.69%，充分发挥人民调解维护社会和谐稳定的“第一道防线”作用。

过去一年，我局在推进依法行政工作上持续发力，取得了一定的成绩，但我们仍清醒地认识到存在一些问题和不足，一是全系统各部门依法行政工作推进力度不平衡不充分依然存在，全面推进依法行政工作的统筹协调力度有待进一步加强。二是法律服务水平与人民群众的法治需求相比还存在差距，公共法律服务普惠化、均等化有待进一步推进，法治宣传教育有待深入开展。三是对各县区级司法行政部门依

法行政工作的指导力度有待进一步加强。下一步我们将理清脉络，抓中重点继续大力推进依法行政工作。

## 二、2021 年工作思路

认真贯彻党的十九届五中全会精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，认真履行“一个统筹、四大职能”，找准司法行政工作结合点，积极做好“六稳”工作、落实“六保”任务，不断营造公平公正的法治化营商环境，为构建新发展格局、推动高质量发展奋力实现“两个更好”贡献司法行政智慧和力量，助推“十四五”开好局起好步，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

（一）抓好疫情防控和业务工作两不误两促进。找准司法行政服务“六稳”工作、“六保”任务的切入点。统筹律师、公证、仲裁等法律服务资源力量，着眼防控法律风险、满足法律需求、解决法律难题，为各类市场主体特别是民营企业稳定健康发展提供良好的营商环境，加大对新兴产业业态、重大产业项目等专业性法律服务的供给。

（二）全面推进法治政府建设。进一步健全法治政府建设领导机制，强化党政主要负责人推进法治建设第一责任人的责任，加强调查研究，找准工作着力点，狠抓责任落实、工作落实。持续推进依法行政示范单位和法治政府建设示范点、服务型行政执法示范点、行政执法责任制示范点培育创建工作。做好规范性文件制定管理督查考核工作，并将考核

情况纳入依法行政考核范围。运用《信阳市行政执法监督检查实施办法》全力推进行政执法监督工作的职能落实,促进经济和社会平稳发展;扎实做好行政执法监督投诉督办工作,及时处理纠正各行政部门执法中的不作为、乱作为现象。

(三) 积极创造优质高效的公共法律服务环境。持续开展“法援惠民生”系列活动,推动法治惠民向更高层次迈进;深化公共法律服务、加大全方位法治保障和全链条的法律服务,推进公共法律服务“进网格”,全力打造“7×24小时”的全天候法律服务模式。健全完善市场经济法律法规制度,深化“放管服”改革,深入开展证明事项告知承诺制试点,持续推进“减证便民”活动,依托“互联网+”政务服务,拓展法律服务行业“不见面审批”事项范围。促进“实体、热线、网络”三大平台融合发展。

(四) 全面加强法治宣传教育工作。把习近平法治思想学习宣传与普法宣传结合起来,推动形成全社会尊法、学法、守法、用法良好氛围。认真做好“七五”普法的总结表彰工作,做好迎接上级的检查验收工作,谋划好“八五”普法规划。以“全国民主法治示范村(社区)”建设为载体,推进法治乡村建设。

(五) 积极防范风险隐患创造稳定的社会环境。全力以赴做好监狱、戒毒、社区矫正、人民调解、安置帮教等工作,发扬新时代人民调解“枫桥经验”,持续推进基层矛盾纠纷

大联合大排查大化解的“三大”联合工作机制，维护基层安全稳定、推进平安信阳建设，为建党100周年营造安全稳定的社会环境。

