

# 信阳市法治政府建设文件 领导小组办公室

信法政办〔2021〕23号

## 信阳市法治政府建设领导小组办公室 关于建立健全跨部门跨区域执法联动响应 协作机制的指导意见

各县、区人民政府，各管理区、开发区，市直各单位：

为有效解决行政执法权限冲突和监管执法碎片化等突出问题，形成跨部门、跨地区执法联动协作机制，实现行政执法效能提升，促进法治政府建设，进一步落实《河南省优化营商环境条例》，进一步深化“放管服”改革，根据相关法律、法规、规章的规定，现提出如下意见：

### 一、充分认识建立健全跨部门跨区域执法联动响应协作机制的重要意义

跨部门跨区域执法协作是指为实现共同的执法监管目标，具

有相关职能的不同行政执法部门通过行政协议或制度规定组织起来，形成横向、纵向或纵横交错的协作关系，相互配合共同行动，整合行政执法资源的一种工作机制。

随着我国社会主义市场经济体制改革的不断深化和依法治国战略的全面推进，改革行政执法和监管体制，加强依法行政，推动政府职能转变，更好发挥政府的职能作用，要求各级政府要加强跨部门跨区域执法协作，有效解决行政执法权限冲突和监管执法碎片化等突出问题，实现行政执法效能提升。另外，随着社会进步和市场经济的高速发展，公共性事务更加广泛、复杂，跨界的市场活动层出不穷，单一行政部门无法独立解决这些问题，如果不能有效建立健全跨部门跨区域合作机制，必然增加执法成本，浪费行政资源，损害政府公信力。

## 二、建立健全跨部门跨区域执法联动响应协作机制的模式

**（一）相对集中行政执法模式。**是指打破原有框架，整合执法主体，采取相对集中执法的模式，推进综合执法，建立权责统一、权威高效的行政执法体制。解决市场监管领域中多头执法、职责交叉、重复处罚等突出问题。

**（二）多部门联合执法模式。**建立健全政府职能部门间的联合执法机制，是最常见的跨部门跨区域执法模式，能够在一定程度上解决执法力量不足、无强制措施权、部门间推诿扯皮以及部分法律规范冲突等问题，能够在短时间内加大执法力度、营造执法声势，并在个案中达成执法效果。结合实际积极推动市县之间纵向联动、部门之间以及县区之间横向协作联动机制，建立全市统一、上下联动、县区协同的行政执法体制，促进全市行政执法

工作有序开展。具体措施如下：

1. 对涉及县区之间和部门之间的行政执法案件及时通报沟通；
2. 一般行政执法案件的办理，按照管理权限和属地原则，由案件发生地主要执法部门主办；
3. 针对需要协助查办的一般行政执法案件，要书面向协查单位提出协查请求，协查单位要积极配合，按照职能分工完成协办任务；
4. 针对需要协助查办的重大行政执法案件，要及时上报市政府，由市政府法制机构指定主办、协办或合办的执法部门。

**（三）跨区域合作行政协议模式。**行政协议的本质是一种对等性行政契约，指两个或者两个以上的行政主体或行政机关，为了提高行使国家权力的效率，也为了达到行政管理的效果，意思表示一致而达成协议的双方行为。跨区域行政部门通过行政协议的方式开展合作，是解决跨区域执法监管协调问题的重要途径。

**（四）信用联合惩戒备忘录模式。**各部门以行政协议的方式，达成解决跨部门跨区域市场监管执法问题的一致意见，共同签署对重大违法案件当事人实施联合惩戒措施的合作备忘录，对失信行为进行联合信用惩戒，能够较好地解决部门权限冲突、合作意愿不强等跨部门合作的突出问题。

### 三、加强全市跨部门跨区域执法联动响应协作机制的制度建设

**（一）建立市、县（区）行政执法联席会议制度。**联席会议成员单位由市法治政府建设领导小组成员单位、各县区政府及市政府各行政执法部门组成。联席会议下设办公室，办公室设在市

司法局，联席会议办公室主要负责组织召集联席会议，落实联席会议工作部署，定期召开相关会议，制定和完善与工作机制相关的工作规范，负责有关文件的起草工作，统筹协调联席会议各成员单位做好有关行政执法工作。联席会议原则上每半年召开一次，也可根据需要或按照上级的指示，临时召集会。主要交流和解决涉及行政执法工作中普遍存在的问题。各成员单位要积极参加联席会议，相互配合、相互支持，形成合力，确保充分发挥联席会议的作用。

**（二）建立市、县区行政执法信息共享制度。**加快建立行政执法信息共享平台，制定各项工作标准、规范和切实可行的日常监督方法，完善政府门户网站运作机制。各部门、各县区要明确具体信息联络人员，定期或不定期上报行政执法情况，交流行政执法经验和体会，通报重大案件的联合执法情况等。完善突发事件信息通报机制，实现执法信息互通共享，降低执法成本，提高执法效率。

**（三）建立行政执法问责制度。**加大各县区、各部门之间行政执法统一领导和协调的力度，市法治政府建设领导小组要做好统一指挥和调度，认真履行职责。各县区、各部门要严格落实联动制度，不得借故推诿扯皮、消极不办，对案件办理造成不良后果的单位将按照有关规定实施问责。

#### **四、工作要求**

各地各部门要高度重视，加强组织领导，按照要求结合实际逐步探索建立健全跨部门跨区域执法联动响应协作机制的模式和制度，整合行政执法资源，提升行政执法效能，努力打造一流的

营商环境。市政府将对此项工作的落实情况开展不定期的督导检查，并将检查结果纳入市政府对各县区、各部门全面落实营商环境条例和服务型行政执法建设工作考核范围。





---

信阳市法治政府建设领导小组办公室

2021年10月9日印发

---